



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

MTÜ Montessori Koolitusühing
Tõllu 7-18
10411 Tallinn
montessori.liit@gmail.com

13.05.2022 nr 5.1-3/2699-8

ETTEKIRJUTUS

Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht: 13.05.2022 Tallinn

Korralduseseaduse (KorS) § 28 lõike 1 ja majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 68 lõike 1 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 27.03.2022 käskkirja nr 20 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse- ja järelevalveosakonna järelevalvetalituse järelevalve peaspetsialist Thea Tänav MTÜle MONTESSORI KOOLITUSÜHING (registrikood 80231423, aadress Tõllu 7-18, Tallinn) ettekirjutuse järgmiste kohustustega:

Resolutsioon:

1. Võtta kasutusele meetmed majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste täitmise tagamiseks ja mittevastavuse kõrvaldamiseks. Teatada Sotsiaalkindlustusametile kui registri pidajale, millised tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvad või tegevusloa kõrvaltingimustega seotud asjaolud on muutunud ja milliseid kavatsetakse muuta ning esitada kõik muutmise taotlusega esitamisele kuuluvad andmed majandustegevuse registris (MTR).

Õiguslik alus: MSÜS § 29, mille kohaselt on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (ettevõtja hoolsuskohustus) MSÜS § 30 lõige 1, mille kohaselt loakohustusega tegevusala puhul teatab ettevõtja tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist ja MSÜS § 30 lõige 2, mille kohaselt ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise teatab ettevõtja tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

Täitmise tähtaeg: 30.06.2022

Sunniraha hoiatus: Juhul, kui ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, määrab Sotsiaalkindlustusamet KorS § 28 lõike 2 alusel sunniraha 3000 eurot.

2. Tagada, et teenust osutavad lapsehoidjad on läbinud esmaabikoolituse vastavalt seaduses sätestatud nõuetele.

Alus: SHS § 45⁴ lõige 2 punkt 3, mille kohaselt peab isik lapsehoidjana tegutsemiseks olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

Täitmise tähtaeg: 30.06.2022

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet SHS § 159 alusel adressaadi suhtes sunniraha 750 eurot.

3. Lõpetada tegevusloata majandustegevus (lapsehoiuteenuse osutamise asukohas ehk väljapool lapse eluruumi) ja tagada teenuse osutamine vastavalt tegevusloa kõrvaltingimustele (tegevuskoht, kus on lubatud teenust osutada) või alternatiivselt võtta kasutusele meetmed loakohustuse täitmiseks.

Alus: SHS § 154 punkt 3, mis sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimusena tegutsemiseks lubatud tegevuskoha.

Täitmise tähtaeg: 30.06.2022

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet SHS § 159 alusel adressaadi suhtes sunniraha 2000 eurot.

Kui ettekirjutuse adressaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või thea.tanav@sotsiaalkindlustusamet.ee 10 päeva jooksul arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtajaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

Menetluskäik ja põhjendused:

Sotsiaalkindlustusamet algatas 04.01.2022 riikliku järelevalve MTÜs MONTESSORI KOOLITUSÜHING lapsehoiuteenuse vastavuse üle sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) ja lastekaitse seaduse (LasteKS) sätestatud nõuetele ning kontrollis MTÜ majandustegevuse nõuetele vastavust. Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 07.04.2022 aktis nr 5.1-3/16046-2.

MTÜI MONTESSORI KOOLITUSÜHING on tegevusluba, mille kohaselt võib ta osutada lapsehoiuteenust ainult lapsehoiuteenust saava lapse eluruumis, see tähendab kohas, kus laps alaliselt elab, kuid teenuseosutaja osutab lapsehoiuteenust väljaspool lapsehoiuteenust saava lapse eluruumi ning teenuseosutaja ei ole taotlenud selleks tegevusluba.

MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (ettevõtja hoolsuskohustus). SHS § 153 sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kontrollieseme, milleks punktide 1, 2 ja 5 alusel peavad olema täidetud isikulised majandustegevuse nõuded, punktide 3 ja 4 alusel peavad olema täidetud esemelised majandustegevuse nõuded (nõuded teenuse osutamise kohale). SHS § 154 sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimused, milleks punkti 1 kohaselt on maksimaalne

isikute arv, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada ning punkti 3 kohaselt on tegutsemiseks lubatud tegevuskoht.

MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING ei ole täitnud ettevõtja hoolsuskohustust. Täidetud ei ole majandustegevuse nõuded ja tegevusloa kõrvaltingimused, ka ei ole võetud kasutusele meetmeid majandustegevuse nõuete ja kõrvaltingimuste mittevastavuse kõrvaldamiseks.

MSÜS § 30 lõike 1 kohaselt loakohustusega tegevusala puhul teatab ettevõtja tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist ning üldhuviteenuse osutaja vähemalt kolm kuud enne kavandatavat muutmist (majandustegevuse muutmise kavatsuse teade). Majandustegevuse muutmise kavatsuse teade esitatakse ka juhul, kui ettevõtja asutab tütarettvõtja, kes alustab majandustegevust tegevusloa regulatsiooneseme raames.

MTÜ ei ole teavitanud pädevat majandushaldusasutust (SKA) tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest, sealhulgas kavatsusest hakata lapsehoiuteenust osutama tegevusloa nr SLH000159 kontrolliesemena märgitud tegevuskohast, see on lapse eluruumist, erinevas kohas.

MSÜS § 30 lõike 2 kohaselt on kõikidel tegevusloa omajatel kohustus teavitada tegevusloa väljaandjat tegevusloaga seotud asjaolude muutmise viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.

Majandustegevuse registrisse (MTR) ei ole kantud vahetult teenust osutava isiku Liudmila Skachkova (töötamise algus 01.05.2016) andmeid. Samuti Kristina nimelist isikut (teenuseosutaja ei ole täpsustanud tema andmeid). Kuna teenust vahetult osutavate isikute andmed puuduvad MTRis, ei ole teada nende vastavus seaduses sätestatud nõuetele. Samas on MTRis Olga Gumenjuki (töötamise lõpp töötamise registri andmetel 31.10.2014), Snežana Baranina (töötamise lõpp 10.07.2020) ja Iryna Rodchenkova (töötamise lõpp 06.11.2020) andmed, kes enam ei tööta MTÜs MONTESSORI KOOLITUSÜHING ning Ljudmila Tuhkru, Olga Tsvekova, Elviira Kalitseva, Jelena Nossovitši ja Vaentina Koljada andmed, kellel ei ole kunagi MTÜga MONTESSORI KOOLITUSÜHING lepingulist suhet olnud.

SHS § 45⁴ lõike 2 punkti 3 kohaselt peab isik lapsehoidjana tegutsemiseks olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

MTR andmetel on lapsehoidjad Larissa Razborštšikova ja Svetlana Kann viimati läbinud 36-tunnise esmaabikoolituse 13.04.2018. Teenust vahetult osutava Liudmila Skachkova koolituse läbimise kohta MTRis andmed puuduvad.

21.02.2022 edastas MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING juhatuse liige SKAle lapsehoidjate Larissa Razborštšikova, Svetlana Kann ja Liudmila Skachkova tunnistuse 8-tunnise esmaabi täiendõppe koolituse läbimise kohta 17.02.2022, kuid nõuete kohaselt peab isik lapsehoidjana tegutsemiseks olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse.

SHS § 154 punkt 3 sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimusena tegutsemiseks lubatud tegevuskoha.

MTÜle MONTESSORI KOOLITUSÜHING on antud tegevusluba nr SLH000159, mille kohaselt võib ta osutada lapsehoiuteenust ainult lapse eluruumis, st kohas, kus laps alaliselt elab. Tegelikult osutab MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING lapsehoiuteenust väljaspool lapsehoiuteenust saava lapse eluruumi, aadressil Tööstuse 46, Tallinn.

Juhul, kui teenuseosutajal on tegevusluba, millega on talle antud õigus osutada lapsehoiuteenust teenuse osutamise asukohas ehk väljaspool lapse eluruumi, peavad lisaks eeltoodule olema täidetud ka järgmised õigusaktides sätestatud nõuded:

SHS § 153 punktide 3 ja 4 kohaselt sotsiaalteenuse osutaja teenuse osutamise koht peab vastab tuleohutusnõuetele ja rahvatervise seaduse alusel kehtestatud tervisekaitse nõuetele (tegevusloa kontrolliese).

Järelevalvemenetluses kogutud tõenditest nähtub, et teenuseosutaja ei osuta teenust tegevusloal märgitud teenus osutamise kohas ning ei ole taotlenud tegevusloa kõrvaltingimuste muutmist tegutsemiseks lubatud tegevuskoha osas. Ka ei ole kontrollitud tegeliku teenuse osutamise koha vastavust tervise- ja tuleohutuse nõuetele.

SHS § 7 sätestab laste hoolekandeesutuse sisehindamise kohustuse, vähemalt üks kord kolme aasta jooksul. Sisehindamise korra kehtestab asutuse juht, esitades selle enne arvamuse avaldamiseks asutuse pidajale. Sisehindamise protsessi eesmärgiks on tagada teenusel viibiva lapse arengut toetavad tingimused, asutuse järjepidev areng ning teenuse vastavus lapse eale ja arengule ning töökorraldus. LasteKS 37 kohaselt on lasteasutuse sisehindamine tegevus, mille käigus hinnatakse lasteasutuse töökorraldust ja töökeskkonda ning tegevuste tulemuslikkust lapse õiguste ja heaolu tagamisel. Sisehindamise käigus selgitatakse välja lasteasutuse eesmärkide täitmist toetavad ja takistavad asjaolud ning analüüsitakse lasteasutuse tegevuse vastavust õigusaktidele.

LasteKS § 35 kohaselt on MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING lasteasutus, mis seaduse ja muude õigusaktide mõistes osutab lastele sotsiaalteenust. MTÜl puudub sisehindamise kord ning sisehindamist ei ole läbi viidud.

LasteKS § 36 lõige 1 sätestab, et lasteasutuses viibival lapsel on õigus kellestki sõltumata võtta ühendust last kasvatava isiku, rahvastikuregistrisse kantud lapse elukohajärgse kohaliku omavalitsuse üksuse lastekaitsetöötaja ja õiguskantsleriga ning esitada neile lasteasutuse tegevuse kohta arvamusi ja kaebusi. LasteKS § 36 lõige 2, mille kohaselt peab lasteasutus looma tingimused, mis aitavad tagada lapse käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud õigust.

12.01.2022 teostatud paikvaatlusel selgus, et MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING tegevuskohas ei ole nähtavale kohale üles pandud õiguskantsleri, lasteabi telefoni ega kohaliku omavalitsuse üksuse lastekaitsetöötaja kontakte. Lapsehoiuteenusel olevatel lastel ega nende vanematel ei ole võimalik kellestki sõltumata esitada lapsehoiuteenus kohta arvamusi ja kaebusi. Lapsevanematele ei ole selgitatud nende õigust lapsehoiuteenus kohta kaebusi ja arvamusi esitada ega loodud tingimusi nende õiguste tagamiseks.

LasteKS § 36 lõige 3 sätestab, et lasteasutus peab tagama lapsele iseseisva ja sõltumatu võimaluse esitada lasteasutuse tegevuse kohta arvamusi ja kaebusi.

Lasteasutus peab lapse arvamused ja kaebused registreerima ning andma lapsele nende kohta viivitamata asjakohast tagasisidet. Vajaduse korral tuleb ette näha muudatused lasteasutuse igapäeva elu korralduses või muus lapsele olulises eluvaldkonnas. Asutusel puudub kaebuste ja ettepanekute kord.

Võttes arvesse faktilisi asjaolusid ja arvestades MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING teenuse osutamisel tuvastatud puuduste ulatust, on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet võimaluse enne ettekirjutuse tegemist MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING esitada oma arvamusi ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta (04.05.2022 kiri nr 5.1-3/2699-6).

MTÜ MONTESSORI KOOLITUSÜHING esitas 11.05.2022 arvamuse kavandatava ettekirjutuse suhtes.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie või kaebus halduskohtule 30 päeva

jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

(allkirjastatud digitaalselt)
Thea Tänav
Järelevalve peaspetsialist