



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Narva Linna Sotsiaaliamet
Malmi 5A
20309 Narva
sotsiaaliamet@narva.ee

23.12.2021 nr 5.1-3/8089-11

ETTEKIRJUTUS

Vabariigi Valitsuse seaduse (VVS) § 75¹ lõike 4 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 31.12.2019 käskkirja nr 26 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti kvaliteediosakonna järelevalvetalituse peaspetsialist Thea Tänav Narva Linna Sotsiaaliametile (registrikood 75009148, asukoht Malmi 5A, 30309 Narva linn) ettekirjutuse järgmiste kohustustega:

Resolutsioon:

1. Tagada, et Narva Linna Sotsiaaliametis töötavad lastekaitsetöötajad, kellel on erialane ettevalmistus ja kõrgharidus.

Alus: Lastekaitseaduse (LasteKS) § 19 lõige 1, mille kohaselt peab lastekaitsetöötajal olema erialane ettevalmistus ja kõrgharidus.

Täitmise tähtaeg: 25.01.2022.

Sunniraha hoiatus: Juhul, kui ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, määrab Sotsiaalkindlustusamet Narva Linna Sotsiaaliametile VVS § 75¹ lõike 4 alusel sunniraha 2000 eurot.

2. Tagada, et Narva Linna Sotsiaaliametis töötavad lastekaitsetöötajad, kes on täitnud LasteKSis sätestatud kohustuse sotsiaaltöötaja kutse spetsialiseerumisega lastekaitsele omandamiseks.

Alus: LasteKS § 19 lõige 2, mille kohaselt peab lastekaitsetöötaja hiljemalt kahe aasta möödumisel alates lastekaitsetöötajana teenistusse asumisest omandama sotsiaaltöötaja kutse spetsialiseerumisega lastekaitsele, koosmõjus LasteKS § 41 lõikega 1, mille kohaselt peab enne LasteKS jõustumist tööle asunud lastekaitsetöötaja LasteKS § 19 lõikes 2 sätestatud nõuded täitma hiljemalt 2022. aasta 1. jaanuariks.

Narva Linna Sotsiaaliameti kaks lastekaitsetöötajat ei ole omandanud LasteKSis sätestatud tähtajaks sotsiaaltöötaja kutset spetsialiseerumisega lastekaitsele.

Täitmise tähtaeg: 30.06.2022.

Sunniraha hoiatus: Juhul, kui ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, määrab Sotsiaalkindlustusamet Narva Linna Sotsiaaliametile VVS § 75¹ lõike 4 alusel sunniraha 1500 eurot.

Kui ettekirjutuse adressaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank

EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või thea.tanav@sotsiaalkindlustusamet.ee 10 päeva jooksul arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtajaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

Menetluskäik ja põhjendused:

Sotsiaalkindlustusamet algatas järelevalvemenetluse 22.03.2021. Järelevalve teostamisel kontrolliti lastekaitsetöö korraldamise vastavust õigusaktidele ning abivajava lapse ning abivajava lapse juhtumiga seotud andmete kandmist sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregistrisse.

Järelevalve käigus tuvastati, et Narva Linna Sotsiaalabiamet ei ole täitnud kõiki LasteKSis ja SHSis sätestatud nõudeid ja kohustusi. Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 17.11.2021 aktis nr 5.1-3/8089-8.

Eesti Vabariigi põhiseadusest tulenevalt otsustavad ja korraldavad kõiki kohaliku elu küsimusi kohalikud omavalitsused, kes tegutsevad seaduste alusel iseseisvalt. Kohalikule omavalitsusele võib panna kohustusi ainult seaduse alusel või kokkuleppel kohaliku omavalitsusega. Riik on kohalikule omavalitsusele pannud LasteKSiga kohustused ja ülesanded laste õiguste ja heaolu tagamisel ning lastekaitse korraldamisel, võttes arvesse sihtrühma haavatavust. Kohalik omavalitsus on esimene asutus, kellele poole on lastel või abivajavate laste vanematel võimalus pöörduda ning abi saada. Kui kohalik omavalitsus ei taga talle seadusega pandud kohustuste täitmist, jäävad abivajavad või hädaohus olevad lapsed ilma abita ning pikemas perspektiivis mõjutab see oluliselt nende kasvamist täisväärtuslikeks ühiskonna liikmeteks. Kohaliku omavalitsuse üks põhimõtteid on seaduste järgimine oma ülesannete ja kohustuste täitmisel.

Narva Linna Sotsiaalabiametil on esmane vastutus tagada LasteKS § 17 ülesannete täitmiseks vajalikud lastekaitsetöötajad (s.o lapse õiguste ja heaolu tagamise ülesandeid täitvad ametnikud), kes muuhulgas peavad vastama ka seaduses kehtestatud nõuetele. LasteKS §-des 19-20 on kehtestatud nõuded lastekaitsetöötajate hariduse ja pädevuse ning lastega töötamise õiguse osas.

LasteKS § 19 jõustus pärast nelja-aastast ooteaega 01.01.2020 ja käsitleb lastekaitsetöötajale esitatavaid haridusnõudeid ja kutse omandamise kohustust. Jõustunud LasteKS § 19 lõike 1 kohaselt peab lastekaitsetöötajal olema erialane ettevalmistus ja kõrgharidus ning § 19 lõike 2 kohaselt peab lastekaitsetöötaja hiljemalt kahe aasta möödumisel alates lastekaitsetöötajana teenistusse asumisest omandama sotsiaaltöötaja kutse spetsialiseerumisega lastekaitsele. Lastekaitsetöötajale esitatavad nõuded ja nende rakendamine sätestati LasteKSis seaduse jõustumisel 01.01.2016 ning Narva Linna Sotsiaalabiamet pidi nimetatud asjaolu lastekaitsetöötaja teenistusse võtmisel arvestama.

Nõuetele mittevastavuse korral on tegemist ametniku teenistusse võtmist välistava asjaoluga avaliku teenistuse seaduse (ATS) § 15 mõttes. Nõuetele mittevastavat isikut ei tohi teenistusse

võtta (ATS § 15 punkt 5) ning juhul kui nõuetele mittevastavus ilmneb pärast teenistusse võtmise haldusakti andmist, tuleb vastav haldusakt kehtetuks tunnistada kui isik ei ole veel ametikohale asunud (ATS § 29 punkt 2) või juba ametis olev ametnik teenistusest vabastada uue haldusaktiga (ATS § 95 lõige 1, § 103).

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet võimaluse enne ettekirjutuse tegemist Narva Linna Sotsiaalabiametil esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta 18.11.2021 (kiri nr 5.1-3/8089-9).

Narva Linna Sotsiaalabiameti direktor kinnitas 23.11.2021 vastuses, et ettekirjutus lastekaitse osakonna spetsialisti Jana Pahhomova suhtes täidetakse Narva Linna Sotsiaalabiameti poolt hiljemalt 01.01.2022 ja vabale ametikohale kuulutatakse välja konkurss. Samas lisas, et lastekaitse osakonna spetsialistist Jelena Ševtsova taotles 2021. aasta sügisel sotsiaaltöötaja kutset spetsialiseerumisega lastekaitsele, kuid tulemus ei ole veel teada. Spetsialistidel Olga Savvatjeval ja Jevgenia Korsakil on erialane ettevalmistus ning kõrgharidus sotsiaaltöö erialal, samuti on neil pikaajaline töökogemus sotsiaalvaldkonnas. Nad suhtuvad tõsiselt kutse omandamise ning saavad aru kutse omandamise vajadusest ja lastekaitsetöötajatele esitatud nõuetest, kuid COVID-19 pandeemia tõttu ei õnnestunud neil sotsiaaltöötaja kutse saamiseks dokumente esitada õigeaegselt. Olga Savvatjeval ja Jevgenia Korsakil on kindel kavatsus taotleda kutse 2022. aasta kevadel. Narva Linna Sotsiaalabiamet on nõus täitma Sotsiaalkindlustusameti poolt tehtud ettekirjutust, kuid palub lükata ettekirjutuse täitmise tähtaega edasi kuni 30.06.2022.

Sotsiaalkindlustusamet juhib tähelepanu, et lastekaitsetöötajale esitatavad nõuded ja nende rakendamine sätestati LasteKSis seaduse jõustumisel 01.01.2016. Võttes arvesse faktilisi asjaolusid, on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine nõuetele vastavate lastekaitsetöötajate tagamiseks kohaliku omavalitsuse üksuses põhjendatud. Sotsiaalkindlustusamet määrab ettekirjutuse resolutsiooni punkti 1 täitmise tähtajaks 25.01.2022 ning punkti 2 täitmise tähtajaks 30.06.2022.

(allkirjastatud digitaalselt)
Thea Tänav
Järelevalve peaspetsialist